

# Talousvyöhykkeen merituulivoimalaki

23.5.2024



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

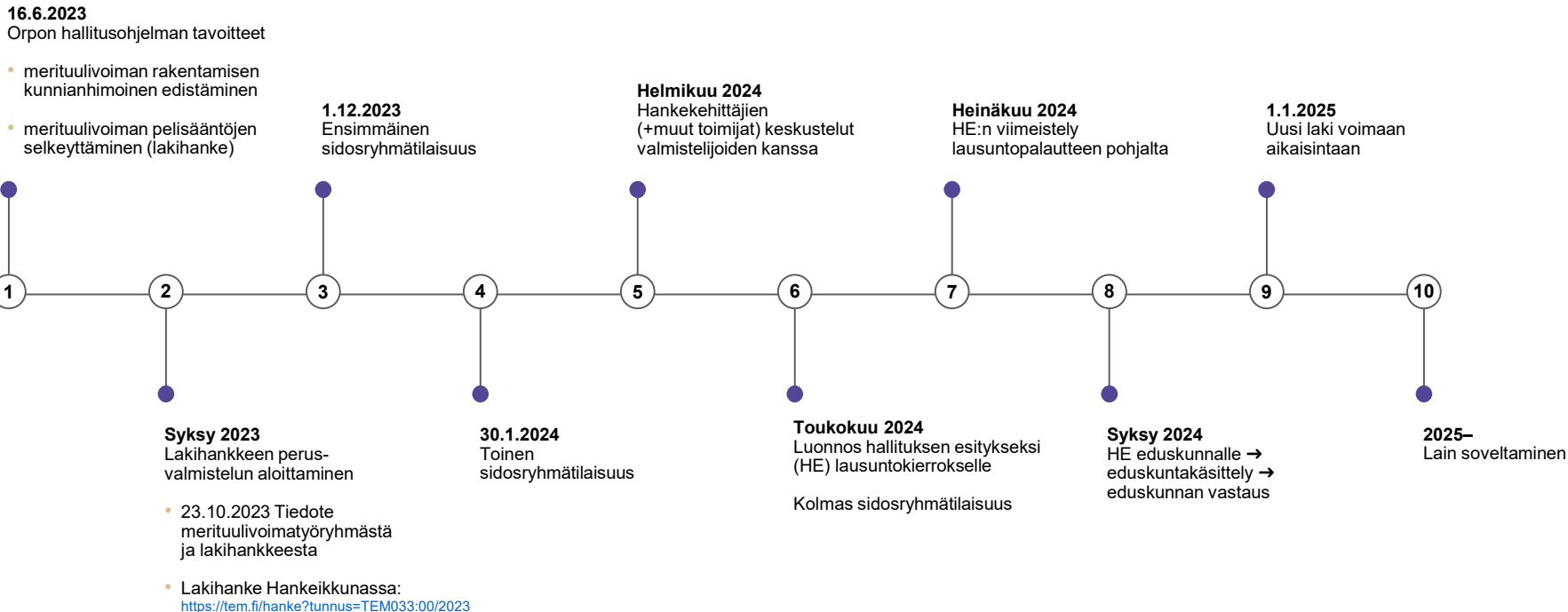


# Lakihankkeen tausta

- Taustalla Petteri Orpon hallitusohjelma: merituulivoiman pelisääntöjen selkeyttäminen Suomen talousvyöhykkeellä
- Talousvyöhyke: Kansainvälistä merialuetta ulommilla merialueilla – Suomella oikeus hyödyntää taloudellisesti
- Uudella lailla siirryttäisiin toimijälähtöisestä merituulivoimahankkeen aluevalinnasta valtiojohtoiseen valintaan
- Eesityksen tavoitteena on edistää merituulivoimaa talousvyöhykkeellä, selkeyttää talousvyöhykkeen merituulivoimahankkeita koskevaa sääntelyä ja varmistaa, että oikeudet merituulivoiman hyödyntämiseen myönnetään tasapuolisella, läpinäkyvällä ja ennakoitavalla tavalla
- Lakien on tarkoitus tulla voimaan 2025 alusta

# Suomen talousvyöhykkeen merituulivoimaa koskeva erillislaki

## Lakihankkeen etenemisen vaiheet (arvioitu aikataulu)



# Uuden talousvyöhykkeen merituulivoimalain keskeinen sisältö



1. Valtioneuvosto tekee päätöksen kilpailutettavasta merialueesta
2. Energiavirasto järjestää kilpailutuksen
3. Voittaja voi hakea valtioneuvostolta hyödyntämislupaa

# Soveltamisala



- Tuulienergian hyödyntäminen ja siihen tähtäävät tutkimukset talousvyöhykkeellä
  - Tuulienergian hyödyntämiseen kuuluisivat tuulivoimalat ja niihin liittyvät rakennukset, kuten sähköasemat ja vetylaitokset
- Kaapeleiden asentamiseen ja käyttöön sovellettaisiin jatkossakin nykyistä talousvyöhykelakia
  - Voimaloiden sijainnit ja liittymispiste mantereella eivät ole tiedossa vielä uuden lain mukaista hyödyntämisoikeutta myönnettäessä
  - Kaapelireittien tutkimiseen ei kuitenkaan tarvita erillistä lupaa sillä alueella, jolle hyödyntämislupa myönnetään

# Talousvyöhykkeen merituulivoima-alue



- Valtioneuvosto päättää talousvyöhykkeellä sijaitsevan alueen osoittamisesta merituulivoimakäyttöön (*talousvyöhykkeen merituulivoima-alue*) sekä alueen kilpailuttamisesta työ- ja elinkeinoministeriön esittelystä
  - Päätös voi sisältää yhden tai useamman merituulivoima-alueen, kilpailutuksen aikataulun sekä alueen hyödyntämistä koskevia ehtoja, joiden tulee olla toimijoiden tiedossa ennen kilpailutuksen osallistumista
  - Päätökselle tehdään suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arviointi (SOVA)
- Alueen valinnassa voidaan hyödyntää merialuesuunnitelmaa, joka ei kuitenkaan ole sitova
- Valtioneuvoston tulee huomioida alueen valinnassa yhteiskunnan kokonaiset
  - Muun meren käytön, erityisesti kalastuksen ja merenkulun, sekä ympäristötekijöiden huomiointi
  - Aluevesille sijoittuvat hankkeet
  - Sähkön siirron mahdollisuudet ja kustannukset kantaverkon kannalta
  - Alueen soveltuvuus merituulivoimakäyttöön

# Kilpailutuksen järjestäminen



- Tuulienergian hyödyntäminen ja siihen tähtäävät tutkimukset edellyttävät valtioneuvoston myöntämää hyödyntämislupaa
- Oikeus hakea hyödyntämislupaa ratkaistaan kilpailutuksella
- Energiavirasto järjestää kilpailutuksen
- Energiavirasto voi päättää saman merituulivoima-alueen kilpailutuksesta kerran uudelleen, jos voittaja ei haluakaan hyödyntää oikeuksiaan ja alkaa edistää hanketta

# Kilpailutusmenettely



- Voittaja valitaan tarjotun hyödyntämismaksun ja laadullisten tekijöiden perusteella
  - Valintakriteereistä säädetään asetuksella
  - Laadulliset tekijät voivat koskea tarjoajan taloudellista tilaa, kokemusta, osaamista ja muuta kykyä edistää hanketta, hankkeen ympäristövaikutuksia, paikallisen hyväksyttävyyden edistämistä, verkkoon liittämistä, turvallisuutta sekä EU-sääntelyssä edellytettäviä seikkoja
- Yksi tarjoaja voisi voittaa vain yhden alueen kilpailutuksen, jos samanaikaisesti järjestetään kilpailutus useammasta alueesta
  - Tarjoajan tulee ilmoittaa alueiden ensisijaisuusjärjestys
- Kilpailutusmallista tullaan säätämään tarkemmin asetuksella
- Kilpailutusmenettely (ja hyödyntämislupamenettely) on rakennettu täyttämään EU:n käyttöoikeussopimusdirektiivin vaatimukset – menettelyssä sovelletaan osin hankintalakia



# Tarjous



- Kilpailutukseen osallistumiseksi tulee toimittaa Energiavirastolle tarjous sähköisesti viimeistään ilmoitettuna määräpäivänä
- Energiaviraston tulee määräajoista päättäessään ottaa huomioon kilpailutuksen luonne ja määräajan riittävyys
- Tarjoaja ei saa määräpäivän jälkeen peruuttaa tarjousta tai oma-aloitteisesti muuttaa sitä
- Jos kilpailutusmalli tulee sisältämään useamman tarjouskierroksen, Energiavirasto antaa mahdollisuuden korottaa tarjottua hyödyntämismaksua

# Kilpailutukseen osallistuminen



- Kilpailutukseen on oikeus osallistua yrityksellä, yhteisöllä tai niiden ryhmittymällä
- Osallistujalla on oltava riittävä osaaminen, kokemus ja taloudelliset valmiudet merituulivoimahankkeen edistämiseen
- Konsernista voi osallistua kilpailutukseen yksin tai osana ryhmittymää vain yksi yritys
- Kilpailutukseen ei voi osallistua, jos
  - yhteisöllä, yrityksellä tai sen konserniyrityksellä on yksin tai yhdessä yksinoikeus kolmeen tai useampaan aluevesillä, talousvyöhykkeellä tai Ahvenanmaan merialueilla sijaitsevaan merituulivoima-alueeseen, jolla tuulivoimapuistoa ei ole otettu käyttöön
  - yhteisö, yritys tai sen konserniyritys on aiemmin voittanut kilpailutuksen, joka koskee suurimmalta osaltaan samaa aluetta, mutta ei ole ottanut alueella tuulivoimapuistoa käyttöön
- Kilpailutukseen osallistujat eivät saa tehdä kilpailutukseen liittyvää kiellettyä yhteistyötä

# Osallistumismaksu



- Kilpailutuksen osallistujan tulee suorittaa Energiavirastolle osallistumismaksu
- Maksulla kustannetaan kilpailutuksen järjestämisestä Energiavirastolle aiheutuvia kustannuksia
- Osallistumismaksu on tarjouskohtainen
- Maksua ei palauteta
- Energiaviraston arvion mukaan maksun suuruus olisi 13 000 e

# Osallistumisvakuus



- Osallistujan on annettava osallistumisvakuus
- Osallistumisvakuudella pyritään erityisesti varmistamaan tarjoajan sitoutuminen hankkeen edistämiseen
- Vakuuden tulee olla voimassa 12 kk tarjouksen jättämisen määräpäivästä
- Kilpailutuksen voittajan vakuuden tulee olla voimassa siihen asti, että se on asettanut toisen vakuuden: edistämisyakuuden
- Energiavirasto vapauttaa muiden kuin voittajan osallistumisvakuuden 3 kk kuluessa kilpailutuksen tulosta koskevan päätöksen tekemisestä
- Vakuuden määrästä säädetään asetuksella

# Kilpailutuksen keskeyttäminen



- Energiaviraston tulee keskeyttää kilpailutus, jos
  - osallistujia on poissulkuperusteiden ja mahdollisten esivalintakriteerien jälkeen vähemmän kuin kolme
  - jos tarjottavalle hyödyntämismaksulle on asetettu minimitaso, joka ei täyty

# Hyödyntämislupa



- Hyödyntämislupa antaa oikeuden hyödyntää talousvyöhykkeen tuulienergiaa ja tehdä siihen tähtäävää tutkimusta
  - Tuulienergian hyödyntämiseen kuuluisivat tuulivoimalat ja niihin liittyvät rakennukset, kuten sähköasemat ja vetylaitokset
- Hyödyntämislupa koskee kilpailutettua aluetta
- Hyödyntämislupa myönnetään kilpailutuksen voittajalle
  - Yhteisö/yritys, ei ryhmittymä
- Antaa yksinoikeuden vain alueen merituulivoimakäyttöön
- Mahdollistaa tutkimisen ja rakentamiseen vaadittavien lupien hakemisen
- Voidaan myöntää ehdollisena, vaikka päätös kilpailutuksen tuloksesta ei olisi lainvoimainen
- Hyödyntämislupaa on haettava viimeistään 3 kk kuluttua lainvoimaisesta kilpailutuspäätöksestä

# Hyödyntämisluvan ehdot



- Hyödyntämisluvassa on annettava tarpeelliset määräykset
  - Tarjotun hyödyntämismaksun maksusta
  - Voittaneeseen tarjoukseen sisältyvien laadullisten tekijöiden noudattamisesta
  - Määräajoista ja muista edistymisen kannalta olennaisista seikoista
  - Tutkimuksista
  - Edistämismaksuudesta
  - Muista seikoista, jotka ovat turvallisuuden tai talousvyöhykelain mukaan valtiolle kuuluvien oikeuksien tai velvollisuuksien kannalta tarpeellisia
- Tutkimusten tulokset on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle
- Voidaan määrätä, että tuotettu energia tai osa siitä on tuotava Suomeen
- Annetaan määräajaksi
  - Voimassaoloa voidaan rajata niin, että tietyn määräajan jälkeen koskee ainoastaan aluetta, jolle merituulivoimahanke sijoittuu

# Edistämisvakuus



- Pääasiallisena tarkoituksena varmistaa, että hanketta edistetään riittävällä tahdilla
- Annettava Energiavirastolle 2 kk kuluessa hyödyntämislupapäätöksestä
- Oltava voimassa siihen asti, että tuulivoimapuisto on otettu suunniteltuun käyttöönsä
- Vakuutta kerrytetään vuoden välein
  - Vakuuden määrä kasvaa kun riskit hankkeen toteutuskelpoisuudesta pienenevät
  - Kannustaa hankkeen toteutumisen kannalta olennaisten tutkimusten tekemiseen mahdollisimman pian hyödyntämisluvan myöntämisen jälkeen
- Vakuus vapautetaan, kun tuulivoimapuisto on otettu suunniteltuun käyttöönsä ja hyödyntämisluvan ehtoja on noudatettu
- Vakuus menetetään, jos hyödyntämislupa on peruttu tai siitä on luovuttu
- Vakuus voidaan menettää osin tai kokonaan, jos hyödyntämisluvan ehtoja on rikottu eikä luvanhaltija ole kohtuullisessa ajassa korjannut menettelyään
- Vakuuden määrästä säädetään asetuksella





# Hyödyntämismaksu

- Hyödyntämisluvan haltijan suoritettava Energiavirastolle
- Määränä voittaneeseen tarjoukseen sisältynyt tarjottu hyödyntämismaksu
- Voi olla myös nolla, jos alueelle ei ole asetettu minimihintaa
- Maksettaisiin siitä alkaen, kun tuulivoimapuisto on otettu suunniteltuun käyttöön
- Hyödyntämismaksusta säädetään tarkemmin asetuksella
  - Maksu voisi perustua asennetun tuotantokapasiteetin määrään
  - Sähkön markkinahinnan kehitys voisi vaikuttaa maksun määrään viitehinnan kautta

# Hyödyntämisluvan muuttaminen



- Hyödyntämisluvan ehtoja voidaan muuttaa tietyissä tilanteissa
  - On tarve varmistaa, ettei kansallinen turvallisuus vaarannu
  - EU-säädöksessä tai kansainvälisessä sopimusvelvoitteessa on tapahtunut muutos
  - Toiminnan ulkopuoliset olosuhteet ovat muuttuneet olennaisesti
- Hyödyntämisluvan ehtoja voidaan muuttaa luvanhaltijan hakemuksesta
  - Muuttaminen on harkinnanvaraista
  - Laadullisten tekijöiden noudattamista koskevia ehtoja voidaan muuttaa vain yllä mainituissa tilanteissa erityisestä syystä
  - Hyödyntämismaksua ei voida muuttaa

# Hyödyntämisluvan siirrettävyys



- Valtioneuvosto voi luvanhaltijan hakemuksesta siirtää hyödyntämisluvan toiselle yritykselle tai yhteisölle, jos
  - Ei ole painavia perusteita epäillä siirron vaarantavan kansallista turvallisuutta
  - On ilmeistä, että toiminta jatkuu lupaehtojen mukaisena eikä valtioneuvostolla ole perusteita epäillä, ettei siirronsaaja kykenisi niitä noudattamaan
- Luvanhaltija voi pyytää ennakkopäätöksen siirron vaikutuksesta lupaan

# Ilmoitus- ja tiedonantovelvollisuus



- Hyödyntämisluvan haltijan on ilmoitettava sen osakeomistuksessa tapahtuneista vähäistä suuremmista muutoksista sekä vastaavassa tosiasiallisessa vaikutusvallassa tapahtuneista muutoksista
  - Yli 10 prosentin muutokset
  - Ilmoituksen johdosta valtioneuvoston olisi harkittava, onko hyödyntämisluvan peruutukselle edellytyksiä
- Luvanhaltija voi pyytää valtioneuvostolta ennakkopäätöksen osakeomistuksen tai vastaavan tosiasiallisen vaikutusvallan muutoksen vaikutuksesta lupaan

# Hyödyntämisluvan peruuttaminen



- Valtioneuvosto voi peruuttaa hyödyntämisluvan tietyissä tilanteissa
  - Luvanhaltija on rikkonut tämän lain säännöksiä tai olennaisesti hyödyntämisluvan ehtoja eikä luvanhaltija kehotuksesta huolimatta kohtuullisessa määräajassa korjaa menettelyään
  - On painavia perusteita epäillä kansallisen turvallisuuden vaarantuvan
  - Luvanhaltija on kilpailutuksessa antanut vääriä tai puutteellisia tietoja kilpailutuksen lopputuloksen kannalta olennaisista seikoista
  - Luvanhaltija siirtää luvan toiselle yritykselle tai yhteisölle
  - Luvan nojalla ei harjoiteta toimintaa
- Valtioneuvoston on peruutettava hyödyntämislupa, jos luvanhaltija ei aseta edistämismääräyksiä tai kerrytä sitä säädetyssä ajassa eikä kehotuksesta huolimatta kohtuullisessa määräajassa korjaa menettelyään

# Hyödyntämisluvasta luopuminen



- Luvanhaltija voi luopua hyödyntämisluvasta ilmoittamalla asiasta

# Valvonta



- Valvontaviranomaisia ovat Rajavartiolaitos ja Energiavirasto
- Rajavartiolaitos valvoo fyysisesti talousvyöhykkeellä tehtävää toimintaa
- Energiavirasto valvoo muilta osin

# Muutoksenhaku



- Energiaviraston kilpailutuksen tulosta koskevaan päätökseen, kilpailutuksen ulkopuolelle sulkemista koskevaan päätökseen ja edistämismääräyksen vapauttamista koskevaan päätökseen voi vaatia oikaisua
- Energiaviraston muihin päätöksiin sekä oikaisuvaatimuksen johdosta antamaan päätökseen haetaan muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen
- Kilpailutuksen tulosta koskeva valitus on käsiteltävä kiireellisenä



# Keskeisimmät muutokset talousvyöhykelakiin



- Suomen ja EU:n sähkö- ja kaasumarkkinoista annettu lainsäädäntö tulee sovellettavaksi talousvyöhykkeelle rakennettaviin rakennelmiin sekä kaapeleihin ja putkiin, jotka ovat yhteydessä niihin
  - Sähkömarkkinalain hankelupa suurjännitejohdolle tarvitaan jatkossa
  - Sähkömarkkinalakiin on erillisessä lakihankkeessa tulossa talousvyöhykkeeseen liittyviä muutoksia – tarkoitus mm. selkeyttää lain soveltamista talousvyöhykkeen hankkeisiin
- Merituulivoimala tarvitsee jatkossa lentoesteluvan (ilmailulaki)
- Vetylaitos tarvitsisi kemikaaliturvallisuusluvan (kemikaaliturvallisuuslaki)
- Jätelakia tulisi noudattaa talousvyöhykkeellä kokonaisuudessaan
- Ehdotetut talousvyöhykelain muutokset eivät koske nykyisenlaisia kaapeleita ja putkia, jotka eivät liity talousvyöhykerakentamiseen

# Lakiin liittyvät muut lakihankkeet



- Verotus-HE
  - Valtiovarainministeriön valmistelussa on toinen HE, joka koskee talousvyöhykkeen tuloverotusta ja kiinteistöverotusta
  - VM:n tavoitteena on edetä samassa aikataulussa merituulivoima-HE:n kanssa
  - Tuloverotus: Varmistetaan Suomen verotusoikeus talousvyöhykkeellä harjoitettavasta toiminnasta. Käytännössä tämä tarkoittaisi, että talousvyöhykkeellä harjoitettava toiminta tulisi normaalin yhteisöveron piiriin
  - Kiinteistöverotus: Kiinteistöverotuksen piiriin kuuluisivat Suomen talousvyöhykkeellä olevat rakennukset ja rakennelmat – lisäksi ehdotukset veroprosentista ja verotuoton jakautumisesta
- Rakentamisvaatimukset ja purkaminen
  - Nyt valmistelussa olevassa HE:ssa ei ole vielä mukana talousvyöhykkeen merituulivoimaloita (ja muita rakennuksia) koskevia rakentamisvaatimuksia (tekniset vaatimukset), eikä säännöksiä purkamisesta
  - Myös tämä kokonaisuus vaatii säädösmuutoksia, joiden osalta keskustelut ministeriöiden välillä ovat vielä kesken

# Asetus



- Asetuksella voidaan säätää tarkemmin seuraavista:
  - Kilpailutuksen järjestäminen
  - Esivalintakriteerit
  - Hyödyntämismaksu
  - Kilpailutusmenettely
  - Tarjousten arviointi
  - Valintakriteerit
  - Voittajan ratkaisu tasatilanteessa
  - Tarjous
  - Kilpailutukseen osallistuminen
  - Vakuudet
  - Hyödyntämislupahakemus

# Aikataulu



- Laki
  - Hallituksen esitys lausunnoilla 23.5.-4.7.2024
  - Tavoitteena antaa HE eduskunnalle syksyllä 2024
  - Voimaan aikaisintaan vuoden 2025 alussa
- Asetus
  - Valmistelu aloitetaan viimeistään syksyllä 2024
  - Sidosryhmäyhteistyön muodot tarkentuvat myöhemmin
  - Voimaan kesään 2025 mennessä

# 1. kilpailutuksen aikataulu

