



Päätös

31.5.2021

VN/14799/2021
VN/14799/2021-MMM-1

Jakelun mukaan

Päätös Pohjanlahden silakan vuoden 2021 toimijakohtaisten kalastuskiintiöiden lisämäärien purkamisen sallimisesta

ASIA

Kansainvälinen merentutkimusneuvoston ICES on 28.5.2021 antanut tieteellisen neuvon, jonka mukaan EU:n neuvosto voi vahvistaa Pohjanlahden silakan TAC:n vuodelle 2021 91 494 - 117 875 tonniin. Tämä olisi merkittävä korotus neuvoston asetuksella (EU) 2020/1579 vahvistettuun Pohjanlahden silakan 65 018 tonnin TAC:iin. Komissio on lokakuussa 2020 sitoutunut antamaan ehdotuksen kuluvan vuoden TAC:n suurentamisesta, jos sitä koskeva uusi tieteellinen neuvo saadaan. Ehdotuksen antaminen ja siitä päättäminen kestää arvion mukaan noin kaksi kuukautta.

Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisesta täytäntöönpanosta annetun lain (1048/2016, *täytäntöönpanolaki*) 4 §:n 4 momentin mukaan maa- ja metsätalousministeriö voi päättää Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen 15 artiklan 9 kohdassa tarkoitetun kiintiöiden vuosittaisen siirtomahdollisuuden käyttämisestä siten, että se sallii päätöksellään silakan, kilohailin tai lohen lisämäärien purkamisen. Lisämäärät voivat olla enintään kymmenen prosenttia kyseisistä Suomen kalastuskiintiöistä ja 20 §:ssä tarkoitetut silakan, kilohailin tai lohen toimijakohtaiset kalastuskiintiöt voidaan ylittää enintään kymmenellä prosentilla lisämäärien hyödyntämiseksi.

PÄÄTÖS

Pohjanlahden silakan lisämäärien purkaminen on sallittu siten, että tällä hetkellä voimassa olevat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen täytäntöönpanolain 20 §:n perusteella jakamat vuotta 2021 koskevat Pohjanlahden silakan toimijakohtaiset kalastuskiintiöt voidaan ylittää enintään kymmenellä prosentilla.

Tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

PERUSTELUT

Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 15 artiklan 9 kohdan mukaan purkamisvelvoitteen alaisten kantojen osalta jäsenvaltiot voivat käyttää kiintiöiden vuosittaista siirtomahdollisuutta 10 prosenttiin saakka sallituista purkamisistaan. Jäsenvaltio voi tässä tarkoituksessa sallia lisämäärien purkamisen saaliin

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Maa- ja metsätalousministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 30
00023 Valtioneuvosto

Hallituskatu 3 A
Helsinki

29 516 001
35 829 516 001

kirjaamo@mmm.fi

aluksesta purkamista koskevan velvoitteen alaisista kannoista edellyttäen, että määrät ovat enintään 10 prosenttia kyseiselle jäsenvaltiolle myönnetystä kiintiöstä.

Tämä mahdollisuus kiintiöiden ylittämiseen on otettu täytäntöönpanolakiin erityisesti sellaisia tilanteita varten, joissa tieteellinen neuvo mahdollistaa TAC:n merkittävän nostamisen tulevaisuudessa ja voimassa olevien kalastuskiintiöiden pienuus rajoittaa kalastuselinkeinoon harjoittamista. Ensisijaisesti on varauduttu tilanteeseen, jossa Suomen kalastuskiintiö nousisi tieteellisen neuvon perusteella merkittävästi seuraavana vuonna ja kalastuselinkeinoon tarpeettoman rajoittamisen välttämiseksi olisi tarpeen sallia EU-lainsäädännön mahdollistama kalastuskiintiön ylitys. Tätä mahdollisuutta sallia lisämäärien purkaminen voidaan hyödyntää vastaavasti nykyisessä tilanteessa, jossa tieteellinen neuvo mahdollistaa kuluvaan vuoden TAC:n merkittävän nostamisen.

Lisämäärien purkaminen on tarpeen sallia, koska monet Pohjanlahden silakan toimijakohtaisten kalastuskiintiöiden haltijat ovat jo hyödyntäneet kokonaan tai merkittävän osan kiintiöistään. Tämä johtuu vuosiksi 2020 ja 2021 tehdyistä Pohjanlahden silakan TAC:n merkittävistä pienentämisistä. Myös rysäkalastuskausi on alkanut ja vaarana on, että rysäkalastajat saattavat joutua keskeyttämään kalastuksensa kesken rysäkalastuskauden. Näin ollen on tarpeen tehdä päätös, jolla sallitaan voimassa olevien elinkeino, liikenne- ja ympäristökeskuksen helmikuussa 2021 jakamien Pohjanlahden silakan toimijakohtaisten kalastuskiintiöiden ylittäminen elinkeinoon harjoittamisen tarpeettoman rajoittamisen välttämiseksi.

Komission lokakuussa 2020 maatalous- ja kalastusneuvostossa antaman sitoumuksen perusteella on odotettavissa, että Pohjanlahden silakan TAC:ia ja Suomen Pohjanlahden silakan kalastuskiintiötä nostetaan jo kuluvaan vuoden aikana uusimpaan tieteelliseen tietoon perustuvalle tasolle. Kansallisella tasolla kaupallisten kalastajien Pohjanlahden silakan toimijakohtaisia kalastuskiintiöitä nostetaan huomattavasti enemmän kuin kymmenen prosenttia, jos Suomen kalastuskiintiötä nostetaan neuvoston päätöksellä tieteelliseen neuvon perustuen. Uusien korotettujen toimijakohtaisten kalastuskiintiöiden ylittämistä ei olisi enää tarpeen sallia, sillä ne perustuisivat parhaaseen käytettävissä olevaan tieteelliseen tietoon ja sen mukaiseen TAC-tasoon. Näin toimien vältettäisiin myös tarve vähentää lisämäärien purkamisesta johtuva mahdollinen vuoden 2021 Suomen Pohjanlahden silakkakiintiön ylitys vuotta 2022 koskevasta Suomen Pohjanlahden silakkakiintiöstä.

On tarpeen ottaa huomioon, että asetuksen 1380/2013 15 artiklan 8 kohdassa oleva mahdollisuus kirjata sivusaalis yhdeksän prosentin edestä kohdelajin toimijakohtaiseen kalastuskiintiöön koskee nimenomaisesti kiintiötä, eikä 15 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuja lisämääriä. Jos toimijakohtainen silakkakiintiö on esim. 1 000 tonnia, mahdollistaa se enintään 90 tonnin kilohailisaaliin kirjaamisen kyseiseen kiintiöön. Näin ollen toimijakohtaisen silakkakiintiön ylittäminen artiklan 15(9) tarkoittamalla kymmenen prosentin lisämäärällä (100 tonnia) yhteensä enintään 1 100 tonnin saaliiksi, ei mahdollista kilohailin sivusaaliin kirjaamista 100 tonnin lisämäärään.

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (2019/808) 122 §:n 3 momentin mukaan päätös voidaan panna täytäntöön lainvoimaa vailla olevana, jos laissa niin säädetään tai jos päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti, tai jos päätöksen täytäntöönpanoa ei yleisen edun vuoksi voida lykätä.

Maa- ja metsätalousministeriön päätös Pohjanlahden silakkakiintiötä koskevan joustomekanismin soveltamisesta vuonna 2021 edellyttää välitöntä täytäntöönpanoa, jotta siihen liittyvä enintään 10 prosentin lisämäärän purkaminen voidaan hyödyntää kalastuskaudella 2021. Päätöksen täytäntöönpano vasta sen lainvoimaiseksi tulemisen jälkeen vaarantaisi valitustilanteessa lisämäärien purkamisen. Tämän vuoksi maa- ja metsätalousministeriön päätös on luonteeltaan sellainen, että se on pantava täytäntöön heti. Myös silakan tarjonnan varmistamiseen liittyvä yleinen etu edellyttää päätöksen välitöntä täytäntöönpanoa.

Lisätietoja antavat kalatalousneuvos Risto Lampinen p. 0295 162458 (risto.lampinen@mmm.fi) ja neuvotteleva virkamies Orian Bondestam p. 0295 162494 (orian.bondestam@mmm.fi).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan kansallisesta täytäntöönpanosta (1048/2016), 4 § 4 momentti

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta, artikla 15(9)

Neuvoston asetus (EU) 2020/1579, annettu 29 päivänä lokakuuta 2020, eräiden kalakantojen ja kalakantaryhmien Itämerellä sovellettavien kalastusmahdollisuuksien vahvistamisesta vuodeksi 2021 sekä asetuksen (EU) 2020/123 muuttamisesta tiettyjen muilla vesillä sovellettavien kalastusmahdollisuuksien osalta, liitteessä oleva taulukko Pohjanlahden silakan TAC:sta ja kiintiöistä

Maa- ja metsätalousministeri

Jari Leppä

Kalatalousneuvos

Risto Lampinen

Liitteet

Valitusosoitus

Jakelu

Tiedoksi

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Kalatalouden Keskusliitto ry
Suomen Ammattikalastajaliitto SAKL ry